

海南省海洋与渔业厅

海南省旅游发展委员会

海南省工业和信息化厅 文件

海南省交通运输厅

海南省科学技术厅

琼海渔函〔2014〕92号

**关于印发《南海资源开发人才集聚工程
实施方案》的通知**

各市县海洋与渔业主管部门，有关企业，有关高等院校，有关科研单位，省海洋渔业厅直属各单位、机关各处室：

为贯彻落实《海南省中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》，切实加强海洋产业人才队伍建设，《南海资源开发人才集聚工程实施方案》由省海洋渔业厅牵头编制完成并经省委同意，

现印发你们，请结合本地区、本部门实际，认真贯彻实施。

附件：南海资源开发人才集聚工程实施方案



抄送：省委组织部、省政府有关部门、其他涉海厅局

海南省海洋与渔业厅办公室

2014年10月27日印发

附件：

南海资源开发人才集聚工程实施方案

序言

海南管辖的南海海域面积约 200 万平方千米，占我国海域面积的三分之二；海南的海岸线长达 1822.841 千米，是中国海洋面积最大的省份，所辖海域上分布着 600 余个岛、礁、滩和沙洲，有大小港湾 84 处。南海不仅为海南社会发展拓展了空间，也提供了丰富的资源。近年来，海南紧紧围绕国家发展战略，抓住海南国际旅游岛建设的战略机遇，发挥南海优势，实施经济社会可持续发展战略，以海带陆、依海兴琼，努力推进海南海洋产业跨越式发展。

为进一步保障我国南海资源开发以及海南国际旅游岛建设和海洋强省建设的人才聚集要求，特制定本方案。

一、指导思想和总体目标

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻党的十八大精神，坚持党管人才原则，按照“支撑发展、人才优先，使用为本、创新机制，重点突破、整体开发”的要求，全面实施具有海南特色的南海资源开发人才强省战略，围绕海南国际旅游岛建设的目标、任务，大力加强海洋科技自主创新，实

现重点领域新突破，强化关键技术和共性技术攻关，推进国家海洋科技创新体系建设，扩大海洋科技国际合作与交流，加速海洋科技进步，将海南建设成为南海资源开发与服务基地，实现海洋强省战略。

(二) 战略目标

围绕南海资源开发重点领域，重点引进高层次、国际化海洋科技和南海研究专家以及海洋战略管理人才，加强对海洋经济有重大带动作用的海洋产业紧缺急需人才队伍建设。到 2020 年，南海资源开发人才总量进一步增长，人才队伍规模不断壮大，南海资源开发人才资源总量翻一番，人才资源占人力资源总量的比重大幅提升；南海资源开发人才队伍年龄结构、专业结构、文化层次和产业分布等进一步优化，高层次创新创业人才和海洋产业发展重点领域急需紧缺专门人才所占比例有较大提高，基本满足未来我省南海资源开发和服务基地建设需要。从 2010 至 2020 年，引进和培养南海资源开发领军人才 50 名、高层次骨干人才 500 名。

(三) 基本原则

人才优先，服务发展。统筹海洋产业发展和人才发展，加快确立人才优先发展的战略布局，做到人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才投资优先保证、人才制度优先创新，通过南海资源开发人才优先发展促进海南海洋产业的快速发展。

以用为本，优化结构。把用好用活人才、充分发挥人才作用作为人才工作的根本任务，构建与社会主义市场经济体制相适应、有利于科学发展的人才发展体制机制，充分发挥企业及用人单位在人才开发中的主体作用，积极为各类人才创新创业搭建平台，引导和鼓励各类人才向经济社会发展一线集聚，加快人才结构调整，促进人才结构与经济社会发展相协调。

突出重点，整体推进。突出培养造就一批高层次创新创业人才，大力开发南海资源开发重点产业和重点领域急需紧缺专门人才，充分发挥高层次人才在南海资源开发和人才队伍建设中的引领作用，统筹推进各类人才队伍建设，全面提升南海资源开发人才队伍的整体素质和国际竞争力。

优化环境，开放聚才。着力打造有利于人才发挥作用的经济环境、科技教育环境、法制环境、社会环境和生活环境，完善激励机制和保障机制，以更加开放的视野培养、引进和使用人才，千方百计留住人才，最大限度地激发人才的创造活力，吸引更多的南海资源开发人才到海南发展、更多的海洋创新成果到海南转化，使海南成为各类海洋资源开发人才创新创业的热土。

二、主要任务

（一）突出引进和培养高层次创新、创业人才

发展目标：围绕增强海南南海资源自主开发创新能力、推动相关产业发展，促进海洋产业结构调整，提升海洋经济竞争力，建设一支较高水平的创新创业人才队伍。到 2020 年，南海资源

研发人员总量达到 3 万人，其中，高层次创新型科技人才总量达到 500 人以上。

主要举措：充分发挥涉海类高等院校、科研机构在创新型人才培养中的作用，进一步深化海南涉海类科研院校改革，建立公开、公平、竞争、择优的用人机制，推广强化“以价值体现价值、以财富回报财富”的人才价值理念，实现一流人才一流待遇，激发人才创新创业的活力。建立和完善首席专家、首席教授制度，以现有“国家新世纪百千万人才工程”和“省 515 人才工程”的专家为基础，进一步创新南海资源开发高层次专业技术人才队伍梯队培养机制。充分利用国家引进海外高层次人才“千人计划”和我省高层次创新创业人才引进工程等平台，加强海洋资源开发领域高层次专业技术人才的引进工作，积极推进创新团队建设，依托重大科研和建设项目、重点学科和科研基地以及国际学术交流与合作项目，建设一批南海资源开发高层次创新型科技人才培养基地。大幅增加海洋资源开发领域高层次人才引进和培养以及创新团队建设资金的支持力度，省财政每年安排专项资金，用于经批准认定并落户在我省的海洋产业创新团队和领军人才的创业启动和创新资助等。同时，省人才办开展推介、评审、项目洽谈考察等相关工作，设立海南省创业投资引导专项基金和高新技术产业发展专项资金，加大创新创业扶持力度。建立健全以创新团队所在单位投入为主体，各级政府和主管部门投入为辅助，社会化多渠道的创新团队资金投入机制。加强产学研合作，支持企业与高等院校和科研院所共同建设重点实验室、产业技术创新战略联

盟、工程技术研究中心、博士后流动站（工作站），建设一批国家级工程研究（技术）中心、实验室和企业技术中心，加大优秀青年科技人才的发现、培养、使用和资助力度。推进创新创业载体建设，完善人才创新创业服务体系，健全有利于人才创新创业的评价、使用、激励制度。

（二）着重加强南海资源开发重点领域人才开发

发展目标：围绕海南国际旅游岛发展战略需求，紧盯海南“南海资源开发和服务基地”之定位，加大对南海资源重点产业领域的紧缺急需人才开发力度。到 2020 年，形成海洋产业人才集聚，人才素质明显提升，专业人才数量充足，急需紧缺人才基本得到满足的人才发展的良好局面。

主要举措：围绕南海资源开发重点产业，明确海洋人才统计范畴，对海洋人才建档立案，加强人才需求预测，发布重点领域急需紧缺人才目录，制定引导人才向重点产业集聚的倾斜政策，建立人才自由灵活调配机制，把创新型人才选用到合适的岗位上，并制定相应的政策以充分调动现有人才创新发展的积极性，建立人才流动保障机制，落实好现有的人才政策，保障企业和人才合法权益，促进人才的合理流动，发挥海洋人才的最大效益。实施南海资源开发人才集聚工程，加大对海洋产业专家、领军人才和高技能人才的引进和培养力度。结合现有南海资源开发人才状况，重点扶持和建设 1-2 所规模大、层次高、专业设置合理的涉海类高职院校，培养符合我省海洋经济发展特点的人才。优化海洋产业领域高等教育、科研院校布局和学科专业结构，加大政

府投资力度，整合现有教学资源，加快海南大学海洋学院等现有涉海高等院校和科研机构建设，建立南海资源开发高层次人才培养平台，全面提高人才培养数量和质量。优化重点海洋产业人才发展环境，重点围绕我省海洋产业发展关键技术和核心技术问题，引导骨干企业、科研单位和高校组建产业技术创新战略联盟，搭建公共技术平台，加强省级南海资源开发科研创新团队和平台建设，积极建立以企业为科技开发主体的创新机制，促进企业和高校、科研机构开展深度产学研合作。完善农村技术推广服务体系，依托农业科技 110 技术平台，加强水产养殖业科技人才开发。依托重点海洋产业建设工程，建立海洋科技人才培养基地。制定海洋产业人才队伍建设实施办法，加大南海资源开发和研究国内外合作交流。

（三）全面加强南海资源开发各类人才队伍建设

1. 党政人才队伍

发展目标：按照加强党的执政能力建设和先进性建设的要求，以提高领导水平和执政能力为核心，建设一支眼界宽、思路宽、胸襟宽、善于推动南海资源开发的高素质党政人才队伍。到 2020 年，全省涉海单位党政人才大学本科以上学历达 90%。

主要举措：按照适应南海资源开发需要和干部成长规律的要求，开展大规模干部专业知识教育培训，加强干部自学，建设学习型和专业型干部队伍。坚持德才兼备、以德为先的用人标准，坚持民主、公开、竞争、择优改革方针，树立坚定信念、注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认的用

人导向。制定并实施海南省涉海单位党政紧缺专业人才招录计划，拓宽选人用人渠道，注重从基层和生产一线选拔党政人才，形成来自基层和生产一线的党政人才选拔培养链。有计划地从农村、国有企业、高等学校、科研院所及其它经济组织和社会组织中选拔优秀的南海资源开发人才进入党政人才队伍。建立健全党政干部岗位职责规范及其能力素质评价标准，加强工作业绩考核。健全权力约束制衡机制，加强干部监督管理。

2. 企业经营管理人才队伍

发展目标：根据南海资源开发的管理要求，以提高现代海洋产业经营管理水平和涉海企业国际竞争力为核心，以战略企业家和职业经理人为重点，加快推进涉海企业经营管理人才职业化、市场化、专业化和国际化，培养造就一大批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀海洋资源开发管理人才。

主要举措：实施企业家素质提升计划、企业家 EMBA 培养计划、企业家海外培训计划，依托知名跨国公司、国内外高水平大学和其他培训机构，加强企业经营管理人才培训。重点抓好大中型企业经营管理人才战略管理、资本运营、金融与贸易、法律法规、信息网络等方面的培训，加速培养一批能取得国际通用执业资格的资产管理、风险投资、财务审计及从事各类经济活动的优秀经营管理人才。完善以市场和出资人认可为核心的企业经营管理人才评价体系，积极发展企业经营管理人才评价机构，建立社会化的职业经理人资质评价制度。积极探索年薪制、股份奖励、

股票期权奖励和智力入股等多种报酬形式，短中长期激励相结合，不断完善向关键岗位和有突出贡献人员倾斜的分配激励政策，使企业经营管理者奋斗目标与企业长远发展目标同向；鼓励机关事业单位、学校和各社会团体中的优秀人才向企业经营管理岗位流动，逐步形成内部取才竞争上岗、外部取才公开招聘的人才资源配置方式。

3. 南海资源开发专业技术人才队伍

发展目标：适应南海资源开发的需要，以提高专业水平和创新能力为核心，以高层次人才和紧缺人才为重点，培养造就数量充足、素质优良、结构合理、充满活力的专业技术人才队伍。到2015年，专业技术人才队伍达到3万人；到2020年，专业技术人才队伍达到5万人，高、中、初级专业技术人才数量达到1:3:6的合理比例，科技进步贡献率达到75%以上。

主要举措：加强高层次创新创业人才队伍建设，以我省南海资源开发优势支柱产业和现代服务业、战略性新兴产业为重点，培养和引进一批高层次创新创业领军人才和急需紧缺专业人才。实施专业技术人才知识更新工程，加强专业技术人才继续教育。实施高素质海洋人才培养工程，以现有“国家新世纪百千万人才工程”和“省515人才工程”入选者为基础，进一步创新南海资源开发高层次专业技术人才队伍梯队培养机制，统筹推进专业技术职称和职业资格制度改革，改进专业技术人才收入分配激励办法。

4. 高技能人才队伍

发展目标：以提升职业素质和职业技能为核心，以南海资源开发所需的技师和高级技师为重点，努力建设一支数量充足、门类齐全、梯次合理、技艺精湛的高素质南海资源开发技能人才队伍。到 2015 年，海洋资源开发领域的专业技能人才总量达到 12 万人，其中高级技能人才占 25%；到 2020 年，海洋资源开发领域的技能人才总量达到 17 万以上，高、中、初级技能人才比例为达到 30:40:30。（人才纲要：2015 年，专技 32 万人，技能人才 39.2 万人；2020 年，专技人才 37 万人，技能人才 67 万人。）

主要举措：完善以涉海企业为主体、海洋院校为基础、学校教育与企业培养紧密联系、政府推动和社会支持相互结合的海洋产业高技能人才培养培训体系。加强南海资源开发领域人才的职业培训，统筹南海资源开发产业职业教育发展，整合利用现有各类相关职业教育培训资源，依托大型骨干企业（集团）、重点职业院校和培训机构，建设 1-2 个南海资源开发高技能人才培养和公共实训的示范性基地，并争取列入国家级基地。在职业教育中推行学历证书和职业资格证书“双证书”制度。以高新技术开发、项目引进、技能人才培养基地建设等为载体，完善高技能人才流动机制。完善高技能人才信息发布制度，定期发布高技能人才供求信息 and 工资指导价位信息，建立技师、高级技师与其贡献相适应的分配激励机制。实行技能等级与岗位使用、工资待遇等挂钩政策。建立健全海洋资源开发领域技能人才表彰奖励制度，继续推进该领域高技能人才参评省优专家工作，进一步提高技能人才经济待遇和社会地位。

三、组织实施

(一) 加强组织领导

由海南省海洋与渔业厅牵头，并会同省内相关机构组织成立南海资源开发人才开发工程领导小组，负责《南海资源开发人才开发工程规划》的组织实施、统筹协调和宏观指导。根据《南海资源开发人才开发工程规划》制定实施细则和重大人才工程的实施办法，分解细化规划纲要确定的目标任务，切实抓好规划的贯彻落实。各相关部门按照责任分工，制定详细的贯彻落实计划，确保规划各项任务的贯彻落实，为南海资源开发人才队伍建设提供保障。

(二) 建立健全人才发展规划体系

各地各部门有关单位要以《南海资源开发人才开发工程规划》为指导，根据当地和本单位实际情况，编制本地本行业的南海资源开发人才发展规划，突出本地本行业人才发展重点，形成上下衔接、各方协调的南海资源开发人才发展规划体系，全面加快南海资源开发人才队伍的建设。

(三) 加强人才工作的基础性建设

努力建设一支热爱人才工作、专业水平高、服务意识强的高素质南海资源开发人才工作专兼职队伍。深入开展海洋资源开发人才发展理论研究，积极探索海洋人才资源开发和人才工作规律；完善全省南海资源开发人才资源统计工作，健全覆盖全省的海洋人才资源基础信息库和人才分类信息库。加强人才工作队伍

建设，根据海洋资源开发人才队伍建设的特点，加大对人才工作队伍的培训力度，提高人才工作队伍的政治素质和业务水平。